

L'organisation et la mise en œuvre de la surveillance en santé animale : expériences de l'Australie et d'autres pays

Angus Cameron

AusVet Animal Health Services

Journée annuelle 2015, Plateforme ESA

Résumé

- Introduction
- Organisation de la surveillance
- Questions fréquentes

Introduction



Organisation de la surveillance

- Approche Traditionnelle
 - Le gouvernement décide
 - Le gouvernement paie
- Motivations de changement
 - Philosophie
 - Contraintes économiques

Motivations philosophiques

- Allocation des biens privés et biens publics
 - Biens publics
 - Éviter les manifestations de maladies qui peuvent avoir un impact sur la population générale
 - Exemple: foyer d'une maladie exotique hautement contagieuse, dont le contrôle nécessite des fonds publics
 - Biens privés
 - La surveillance ne profite qu'à un groupe limité
 - Amélioration de la production

Exemples

- Elevages laitiers
 - Surveillance de la fièvre aphteuse
 - Bien public
 - Surveillance de la mammite
 - Bien privé
- Mais...
 - Investissement dans la surveillance comme bien privé
 - Peut être justifié s'il y a une défaillance de marché
 - Manque de connaissances, capacités, infrastructures...

Economistes

- Calculer l'équilibre entre biens privés et biens publics
- Calculer les coûts et avantages de la surveillance
- Soutenir la justification économique pour l'investissement en surveillance
- Sont nécessaires pour
 - Le gouvernement
 - Les organismes de la filière

Motivations économiques

- Le gouvernement a besoin d'épargner
 - Ou, plus de surveillance au même prix
 - Tendance globale
 - Transférer la responsabilité pour
 - Financement de la surveillance
 - Mise en œuvre de la surveillance
- Du gouvernement au secteur privé
- Éleveurs individuels
 - Organismes de la filière

Compromis

- Secteur privé
 - S'ils paient, ils méritent / demandent :
 - Un rôle dans la prise des décisions a propos les maladies et activités prioritaires
 - L'assurance que la surveillance
 - Produit des données utiles et que ces données sont bien utilisées
 - Est efficace et responsable

Organisation de la surveillance

- Objectif
 - Un système pour partager les coûts et les responsabilités entre le gouvernement et le secteur privé
- Aspects partagés
 - La prise des décisions
 - Stratégie, priorisations, procédures techniques, standards...
 - Financement
 - Mise en œuvre sur le terrain
 - Services associés
 - Analyse des échantillons
 - Système d'information
 - Analyse épidémiologique
 - Diffusion des données et des résultats d'analyse
 - Etc.

Modèles

- Royaume-Uni
 - Contrôle central fort et financement central
- Fédéral (Allemagne, États-Unis, Philippines, etc.)
 - Les Etats portent la responsabilité principale
 - Le gouvernement national joue un rôle de coordination
- Scandinavie
 - Partenariat entre industrie / gouvernement / universités
- Canada
 - Réseau des réseaux

Australie

- **Systeme fédéral**
 - **Gouvernement national**
 - **Responsable des questions nationales**
 - Commerce
 - Quarantaine
 - **6 Etats, 2 territoires**
 - **Responsable des services vétérinaires sur le terrain, le contrôle des maladies, la surveillance, etc.**

- **Entreprise publique à but non lucratif**
 - Fondée en 1996
- **Objectif**
 - Organisation de la santé animale
 - Ciblée sur les questions qui ont besoin d'une approche coordonnée à l'échelle nationale
 - Assure la participation de tous les acteurs
 - Prise des décisions partagée
 - Financement partagé
 - Responsable d'une large gamme d'activités
 - Surveillance et plusieurs autres activités

■ Australian Government

- Department of Agriculture, Fisheries and Forestry

■ States and Territories

- New South Wales
- Queensland
- Victoria
- South Australia
- Tasmania
- Western Australia
- Northern Territory
- Australian Capital Territory

■ Service Providers

- Australian Veterinary Association
- CSIRO

■ Associate Members

- Australian Livestock Export Corporation (LiveCorp)
- Australian Racing Board
- Dairy Australia Limited
- National Aquaculture Council Inc
- **Council of Veterinary Deans of Australia and New Zealand**
- Zoo & Aquarium Association Ltd

■ Livestock industries

- Australian Alpaca Association (alpagas)
- Australian Chicken Meat Federation (poules)
- Australian Dairy Farmers (vaches laitières)
- Australian Duck Meat Association (canards)
- Australian Egg Corporation Limited (oeufs)
- Australian Horse Industry Council (équidés)
- Australian Pork Limited (porcs)
- Australian Honey Bee Industry Council (abeilles)
- Australian Lot Feeders' Association (bovins allaitants)
- Cattle Council of Australia (bovins allaitants)
- Equestrian Australia (équidés)
- Goat Industry Council of Australia (chèvres)
- Harness Racing Australia (courses attelées)
- Sheepmeat Council of Australia (moutons)
- WoolProducers Australia (laine)

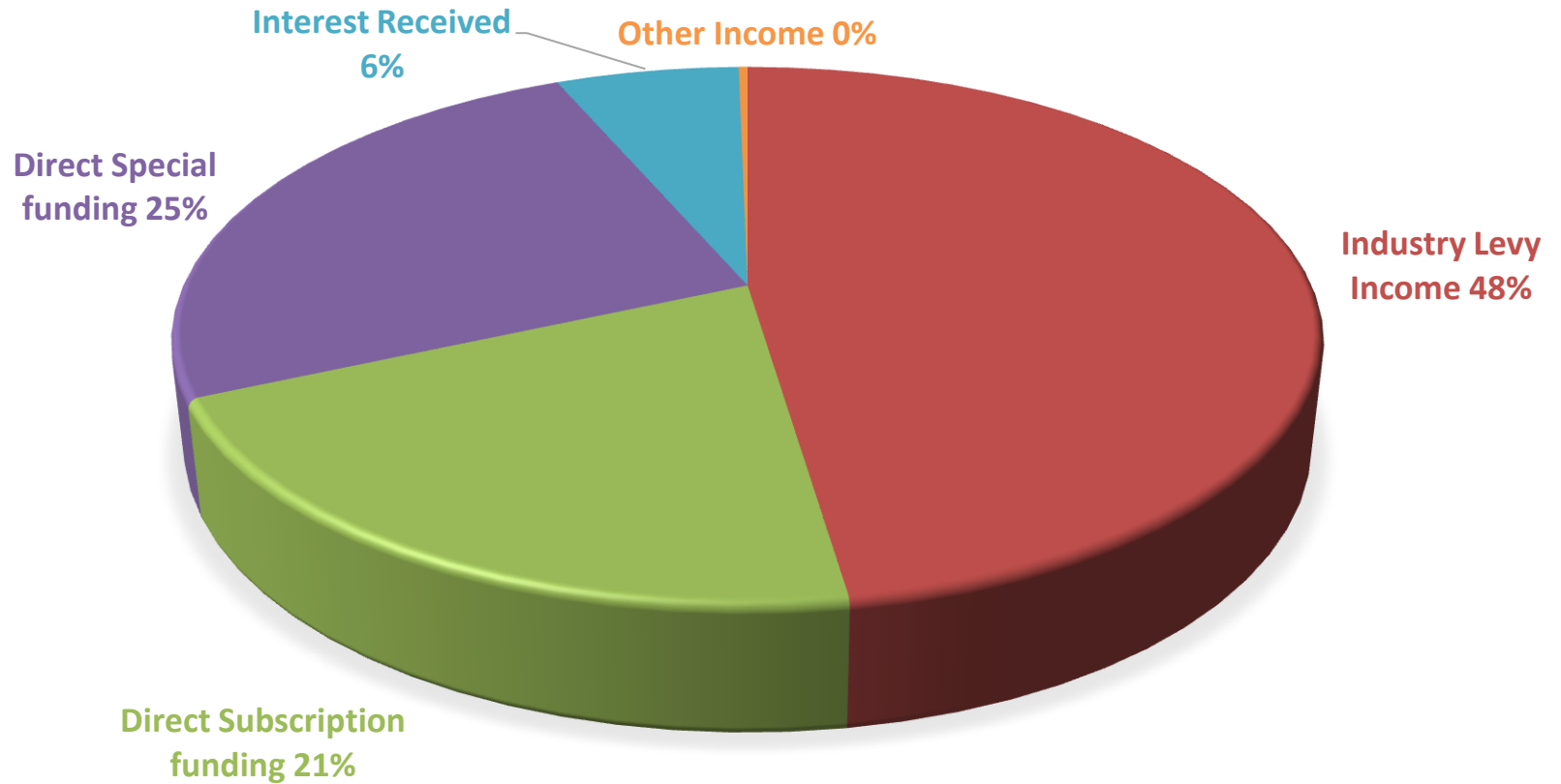
- Les fonds sont fournis par
 - Souscription des membres
 - Contributions directes associées avec des activités spécifiques
 - Cotisations sur la production animale

- Projets financés de base
 - Bénéfice collectif à tous les membres
 - Financés par les souscriptions de membres
 - Partagés à parts égales entre les trois groupes de membres principaux
 - Le gouvernement national
 - Les Etats et territoires
 - Les organismes de la filière

- Projets à financements spéciaux
 - N'ont pas un bénéfice collectif pour les membres
 - Financé par les contributions spéciales
 - Pas de base fixe pour la partage de contributions
 - Décidé au cas par cas

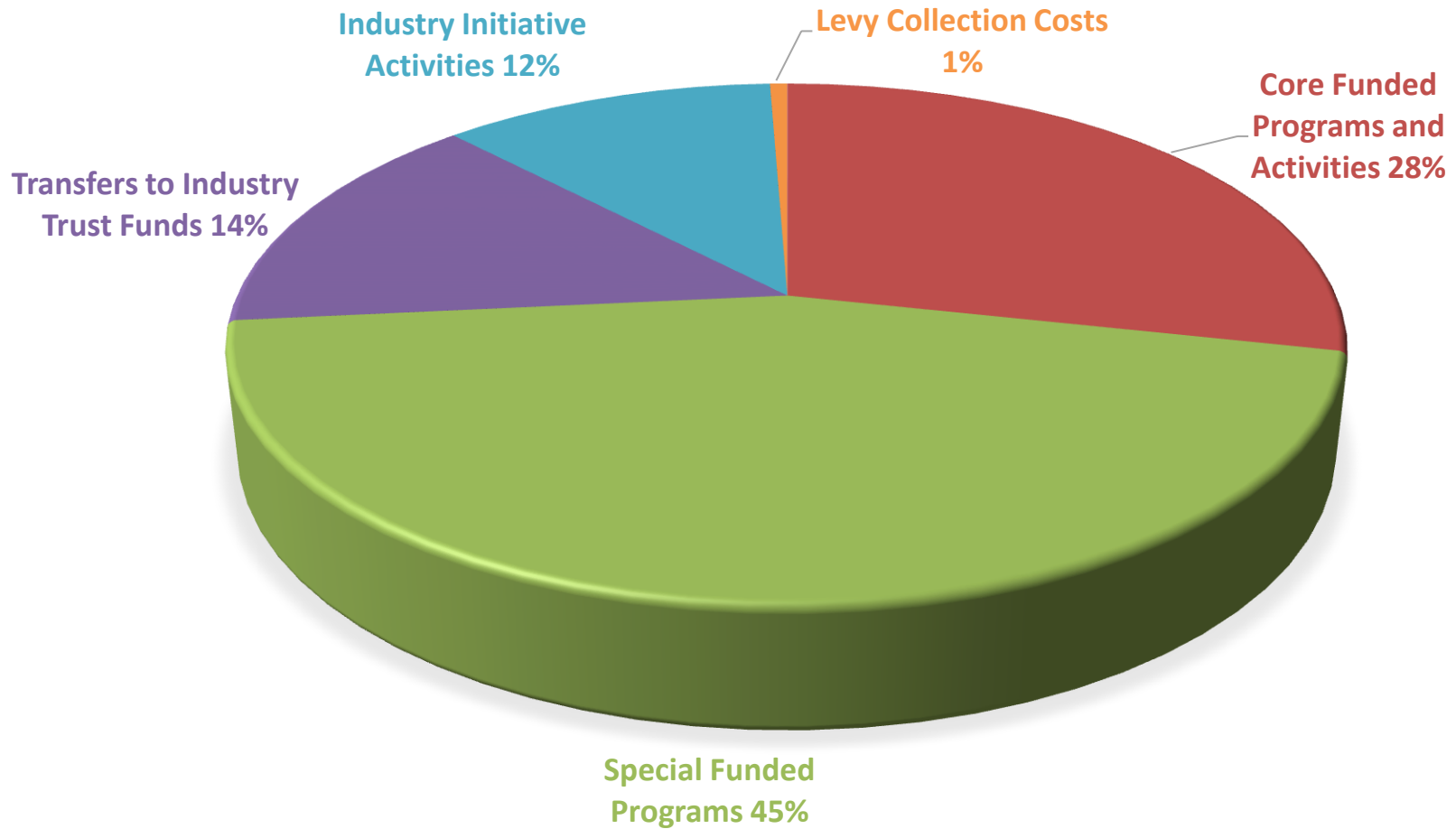
Sources de financement

SOURCES DE FINANCEMENT GLOBAL 2012-13 (\$13.5M)



Dépenses

DÉPENSES TOTALES 2012-13 (\$14.96M)



Comparaison



Population	23 millions	66 millions
Surface	7.7 million km ²	0.64 million km ²
Bovins	29 millions	19 millions
Porcins	2 millions	13.5 millions
Poulets	98 millions	167 millions
GDP	\$1.56 trillions	\$2.8 trillions
AHA budget	\$15 millions	

Projets

- Projets de base
 - Surveillance
 - NAHIS
 - Investigations
 - General surveillance
 - Surveillance enhancement
 - Autres
 - AusVetPlan
 - EADRA
 - Biosecurity
- Projets spéciales
 - Surveillance
 - Arbovirus (NAMP)
 - TSE Assurance
 - Screw worm fly
 - Autre
 - NLIS
 - Vaccines (FMD, Anthrax)

- Conseil d'administration
 - Établir la direction stratégique
- Membres et acteurs
 - Réunions et consultations annuelles pour chaque programme
 - Décider les activités détaillées
 - Agréer sur les changements de financement
- Personnel
 - Coordination et facilitation des activités

Conseil d'administration



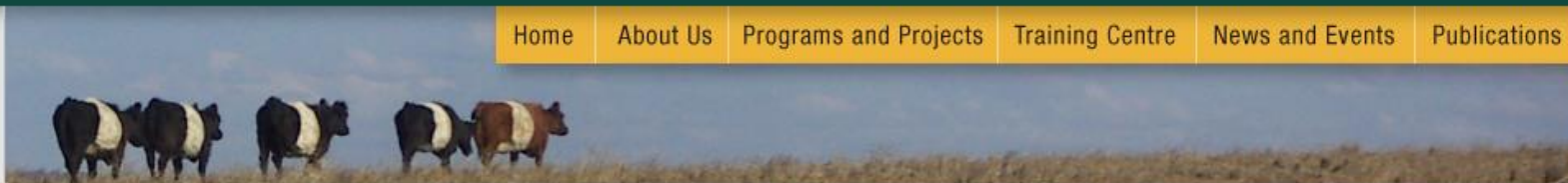
Personnel



Photo: Animal Health Australia

■ Activités

- Mises en œuvre par
 - Les organismes membres
 - Gouvernements des Etats
 - Organismes de la filière
 - Individus ou des groupes contractés
 - Consultants
 - Vétérinaires privés
 - Etc.



Programs and Projects

- Disease Surveillance
- Emergency Animal Disease Preparedness
- Livestock Health
- Biosecurity
- Livestock Welfare
- Johne's Disease
- Training
- Farm Biosecurity

[Animal Health Australia](#) > [Programs and Projects](#)

Programs and Projects

Animal Health Australia manages a number of national programs related to the national animal health system. These programs are either core subscription or stakeholder specific funded initiatives. Core subscription funded activities have a collective benefit and are funded at prescribed levels by all members while stakeholder specific programs are funded by primary beneficiaries.

Contents

- [Disease Surveillance](#)
The Disease Surveillance Program provides a nationally integrated surveillance system to underpin trade
- [Emergency Animal Disease Preparedness](#)
The Emergency Animal Disease Preparedness Program enhances Australia's capability to detect and respond to emergency animal diseases
- [Livestock Health](#)
The Livestock Health Program aims to improve Australia's capability, standards and performance of the national animal health system
- [Biosecurity](#)
The Biosecurity Program draws together all projects associated with reducing the disease risks facing Australian livestock production industries
- [Livestock Welfare](#)
The Livestock Welfare program contributes to improving livestock welfare in Australia through participation in policy development and by facilitating liaison between stakeholder groups
- [Johne's Disease](#)
Click here to find out about Australia's efforts to control Johne's Disease
- [Training](#)
Delivers training in support of EADRA to enable trained personnel to participate in the management of an EAD incident
- [Farm Biosecurity](#)
Farm Biosecurity is designed to help secure your property against pests and disease. Simple principles and practices will help protect your livestock from emergency animal diseases AND the pests and diseases that are more commonly seen in Australian livestock.

Contents

→ [National Animal Health Information System](#)

The NAHIS is Australia's premier information system for animal health surveillance data and provides detailed reports on Australia's current livestock health status

→ [National Sentinel Hive Program](#)

The NSHP was established to enhance post-border monitoring around Australia for exotic pests of honey bees. This program is now managed by the Australian Department of Agriculture, Fisheries and Forestry

→ [National Significant Disease Investigation Program](#)

The NSDI boosts Australia's capacity for the early detection of diseases by providing funds to investigate significant disease events

→ [National Arbovirus Monitoring Program](#)

The NAMP captures information from Australia's arbovirus monitoring program, including for Akabane, bluetongue and bovine ephemeral fever

→ [National Animal Health Data Standards](#)

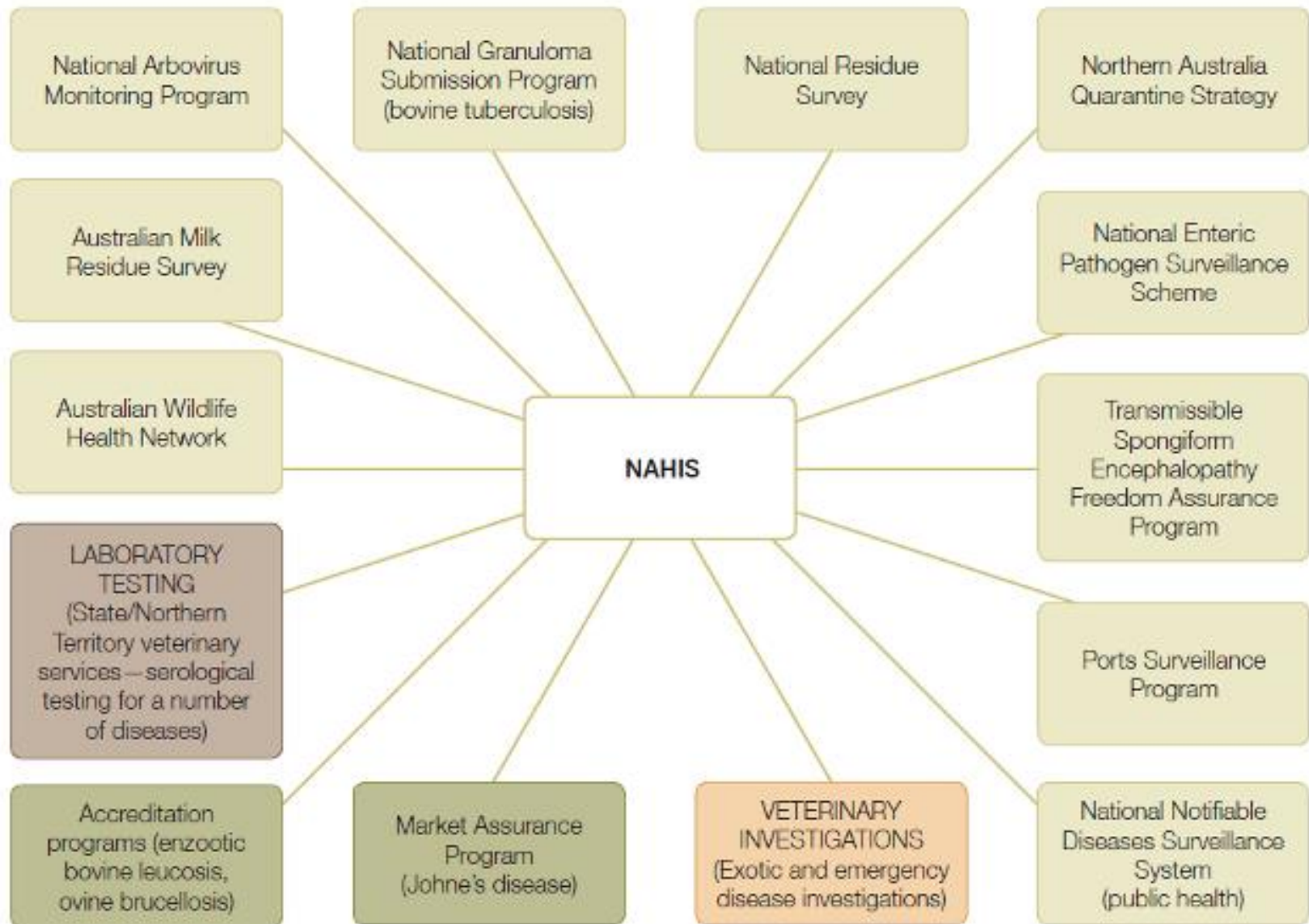
The NAHDS are taxonomic and diagnostic coding data sets created to promote accurate and consistent use of animal-health-related diagnostic and surveillance data

→ [The National Sheep Health Monitoring Project](#)

The NSHMP captures abattoir monitoring data for a number of important sheep health conditions that reduce farm profit through productivity losses or wastage in meat processing plants through condemnations

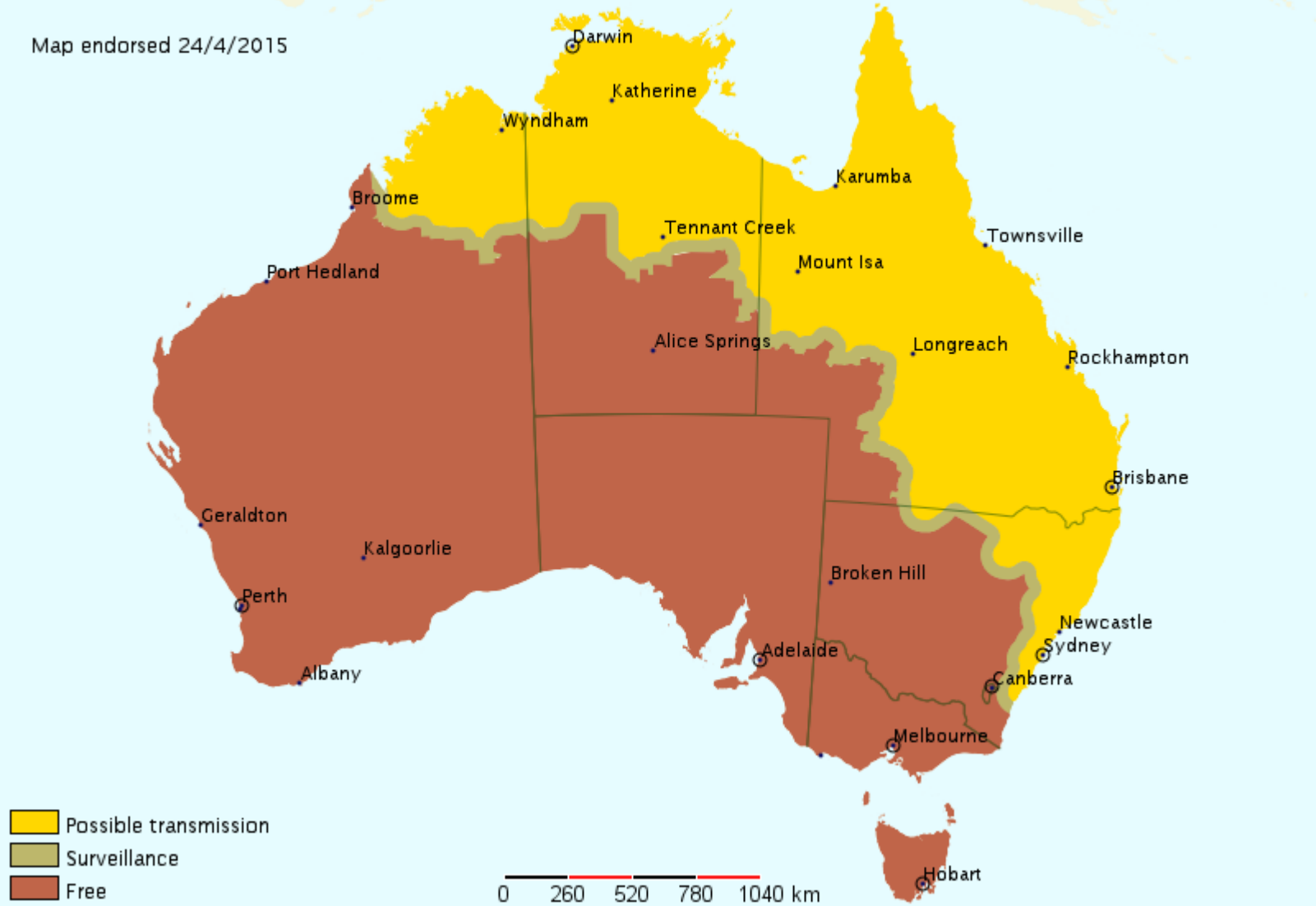
→ [Australian Bovine Tuberculosis Surveillance Project](#)

The ABTBSP collects, analyses and reports data from surveillance activities undertaken by the Australian Government and state and territory animal health agencies



Bluetongue Virus Zones in Australia

Map endorsed 24/4/2015



Informations complémentaires



- Rapport Annuel
 - Google «Animal Health Australia Annual Report 2013-14»



- Rapport trimestriel de surveillance
 - Google «Animal Health Surveillance Quarterly»

Participation du secteur privé

- Solution commune dans certains pays
 - Justification économique et pratique
 - Australie
 - Epidémiologie
 - Gestion de l'information
 - Vétérinaires privé sur le terrain
 - Services laboratoires
- Rare dans d'autres pays
 - Raisons culturelles?
 - (IFREMER)

Pour et contre

- Partage des coûts
- Partage des responsabilités et du pouvoir
 - On a besoin des organismes représentatifs mûrs et coopératifs pour représenter les intérêts des membres
- Intégré avec les autres aspects de la santé animale
 - La planification d'urgence
 - L'accord de partage des coûts pour les maladies d'urgence
 - Plans de biosécurité au niveau des exploitations
 - L'accès au marché
- Le valeur des relations proches avec les partenaires
- Importance de l'équipe de coordination (personnel de Animal Health Australia)

QUESTIONS FRÉQUENTES SUR LA MISE EN ŒUVRE DE LA SURVEILLANCE

Questions fréquentes

- Mélange rentable des activités de surveillance
- Intégration de la surveillance
- Optimiser la valeur des données
- Partage des données

La surveillance rentable

- Classification générale des objectifs de la surveillance
 - Maladies présentes
 - Mesurer le niveau de la maladie
 - Identification des cas
 - Maladies absentes
 - Démontrer l'absence de la maladie
 - Détection précoce

Changement de perspective

- Programmes pour l'éradication d'une maladie
 - Mesure (échantillonnage)
 - Monitoring prévalence
 - Identification des facteurs de risque
 - Détection des cas
 - Détecter et réagir aux cas (niveau de l'exploitation ou animale)
- Juste après l'éradication
 - Démonstration de l'absence (échantillonnage)

Les maladies importantes ont déjà été éradiquées

- Qu'est-ce qu'on fait ?
 - Éradiquer les maladies moins importantes ? (approche scandinave)
 - Retour sur investissement diminuant
 - Protéger ce qu'on a déjà réussi de faire
 - Détection précoce
 - Réintroductions
 - Maladies émergentes

Détection précoce

- Fonction de base des services vétérinaires
- Responsabilité de chaque pays comme membre de la communauté globale
 - On en parle beaucoup
 - Moins de théorie
 - Encore moins d'activités spécifiques

Détection précoce – Théorie

- Objectifs de performance
 - Quel pourcentage de réintroductions voulons-nous détecter ?
 - 100%
 - Quand voulons-nous les détecter ?
 - Avant la propagation aux autres groupes
- Approche basé sur le risque
 - Théorie des probabilités – basée sur les évènements répétés
 - La première incursion de la maladie est un évènement unique

Résultat logique

- Exigences de surveillance pour la détection précoce
 - Couverture spatiale
 - Chaque exploitation est sous surveillance
 - Échantillonnage et approches basés sur le risque ne suffisent pas
 - Couverture temporelle
 - Surveillance en continu
 - Visites périodiques ne suffisent pas

Approche à utiliser

- Déclarations par l'éleveur / surveillance événementielle (dite 'passive')
 - Il n'y a pas d'autre système qui puisse répondre aux objectifs
- Mais...
 - Sous-déclaration, manque de sensibilité, manque de coopération
 - Manque de données fiables
 - Communications difficiles
 - Délais importants de rapportage
 - Problèmes de transmission des données par le réseau

Deux solutions possibles

1. Systèmes de déclaration par l'éleveur sont trop difficiles
 - Essayer de trouver un autre système pour la surveillance dans toutes les exploitations, tous les jours, sans inclure les éleveurs
 - ?
2. Améliorer le système de déclaration actuel
 - Comprendre les motivations des éleveurs
 - Assurer que la participation des éleveurs et des autres acteurs dans le système apporte des avantages importants et pratiques aux mêmes individus
 - Un tel système a déjà été utilisé en Indonésie avec succès

Les approches nouvelles pour la surveillance

- Inhibiteurs historiques
 - Manque d'intégration
 - Manque d'avantages pour les acteurs, fournisseurs de données
 - Manque de partage des données – à cause des jalousies et désirs de pouvoir
- Les nouveaux systèmes peuvent rejeter ces obstacles
 - Nécessite
 - Une volonté de remettre en question les paradigmes obsolètes
 - Une reconnaissance de la nécessité d'une amélioration

Merci pour votre attention