

### Journée annuelle

22  
novembre  
2016

### Programme

9h30	Accueil (café)	
10h	Introduction de la journée	🗣 Equipe de coordination
	Bilan synthétique de l'activité depuis un an	🗣 Anne Bronner
	Omar, l'Observatoire de la mortalité des animaux de rente – Appui individuel et surveillance collective, un dispositif innovant au service de la santé animale	🗣 Anne Touratier Carole Sala
	Fièvre catarrhale ovine – Fonctionnement de la Plateforme ESA face à une réémergence	🗣 Laure Bournez Stéphanie Desvaux Lisa Cavalerie
	La construction du consensus – Un principe central de la Plateforme ESA	🗣 Didier Calavas
12h	Buffet	
14h	Influenza aviaire hautement pathogène – Surveillance et investigation en temps de crise	🗣 Marie-Cécile Moisson Manon Hamon Anne Bronner
	Dermatose nodulaire contagieuse bovine – Ou comment articuler la veille à l'international et une surveillance nationale	🗣 Alizé Mercier Julien Cauchard Manon Hamon
	Surveillance épidémiologique à l'échelle internationale – Une approche indispensable pour la prévention et le contrôle des maladies aux échelles nationale et régionale	🗣 Joseph Domenech
16h	Clôture	🗣 Patrick Dehaumont



# La construction du consensus

## Un principe central de la Plateforme ESA

Didier CALAVAS (Anses Lyon)



# Le processus décisionnel de la Plateforme ESA

- Convention-cadre

« Au sein du Cnesa, les propositions d'orientation sont décidées à l'unanimité »

- Pas de vote
- Décision DGAL uniquement pour DS réglementés



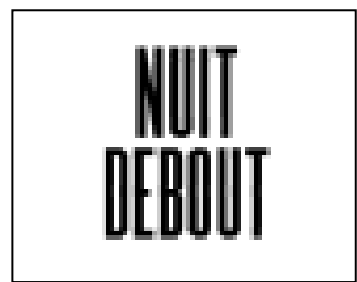
- Fonctionnement empirique depuis cinq ans, jusqu'à...
- Nécessité de clarifier le processus décisionnel



# Consensus

- Du latin accord, adhésion, unanimité
- Ambiguïtés, confusions
  - Consensus synonyme de compromis
  - Définition du Larousse : « *procédure qui consiste à dégager un accord sans procéder à un vote formel, ce qui évite de faire apparaître les objections et les abstentions* »
  - Connotation négative : immobilisme, par l'impossibilité de dégager une position qui satisfasse tout le monde (image de la Diète polonaise : décisions à l'unanimité)
- Systèmes de prise de décision (dans des organisations, la société)
  - Dictature, despotisme éclairé
  - Démocratie
  - Consensus

# Qui se revendique du consensus ?



# Prise de décision par consensus

- Avantages

- Pas de décision imposée à une minorité
- Les décisions prises s'éloignent du compromis (ppdc)
- Elles sont plus « extrêmes » : ambitieuses, porteuses de progrès
- Plus robustes, plus pérennes, moins contestées
- Le chemin suivi est une partie de la décision (« *Le but, c'est le chemin* »)
- Elève le degré d'implication collective

- Inconvénients

- Processus lent par construction

NB : dans le cas de la  
Plateforme,  
consensus pré-  
décisionnel



# Construction du consensus

- Ne peut être obtenu si on se contente de consulter puis de formuler ensuite une solution venue du haut, établie en fonction d'un hypothétique intérêt général

→ *Le consensus se construit*

- Moyen : débat contradictoire
  - Terme issu du juridique *Audiatur et altera pars*
  - Respect [des droits de la défense], loyauté des débats, équité et égalité des armes



# Mode opératoire

- Pré-requis
  1. Accord sur un objectif commun, partagé
  2. Volonté de résoudre collectivement les problèmes





# Mode opératoire

1. Accord sur un objectif commun, partagé
2. Volonté de résoudre collectivement les problèmes
3. Accord sur une méthode : débat contradictoire
  - « *Egalité de participation, sincérité des participants, prise de position sans contrainte* » (J Habermas)
  - Chaque parole doit s'exprimer (pas d'abstention), voire être sollicitée
  - Equité du temps de parole
  - Egalité en compétences
  - Respect de la parole des autres
  - Accepter de subir la critique..
  - Etre disposé à changer de point de vue

# Mode opératoire

1. Accord sur un objectif commun, partagé
2. Volonté de résoudre collectivement les problèmes
3. Accord sur une méthode : débat contradictoire
4. Accepter d'endosser, de porter la solution retenue

- A décliner à tous les niveaux d'organisation de la Plateforme ESA
  - Cnesa
  - Equipe de coordination
  - Groupes de suivi
  - Groupes projet

## Construction du consensus

Le consensus, ou plus précisément la construction d'un consensus pré-décisionnel, les décisions revenant *in fine* aux maîtres d'œuvre des dispositifs de surveillance, est le principe fondateur du fonctionnement de la Plateforme ESA. Mis en œuvre de manière empirique depuis sa création, les membres de la Plateforme ESA ont ressenti le besoin de formaliser ce principe, dans la perspective de l'évolution de la Plateforme. Une présentation suivie d'une discussion lors de la réunion du Cnesa du 30 juin 2016 ont permis de formaliser le principe et son mode opératoire, qui seront repris dans le règlement intérieur de la Plateforme ESA. Le principe de recherche de consensus sera par ailleurs mentionné explicitement dans le texte fondateur de la Plateforme ESA (paragraphe relatif au processus de décision) et le mode opératoire pour sa construction dans ses textes d'application (règlement intérieur). Ainsi, toute personne impliquée dans les activités de la Plateforme s'engage à respecter les règles définies infra.

### I. Le consensus

Le consensus, du latin *accord*, *adhésion*, *unanimité*, est considéré par certains comme la forme la plus aboutie du processus de prise de décision entre les membres d'un groupe, au sens large du terme.

Le consensus doit être clairement distingué du compromis. Il ne s'agit pas de la recherche du « plus petit dénominateur commun », qui finalement ne satisfait personne, mais de la recherche d'une décision qui prenne en compte les positions, possiblement contradictoires, de chacun des membres du groupe. Les décisions qui émanent du consensus sont plus « extrêmes », au sens de plus ambitieuses et porteuses de progrès. Elles sont plus robustes, plus pérennes et moins contestées.

Ce processus est plus lent et plus coûteux qu'un processus de décision centralisé avec consultation des parties prenantes, mais le chemin suivi pour aboutir à la décision est une partie importante de la décision elle-même, et le garant d'une décision partagée.

### II. Construction du consensus

Le moyen de construction du consensus est le débat contradictoire, terme issu du monde juridique fondé sur le principe *Audatur et altera pars*, c'est-à-dire « que soit entendue l'autre partie ».

Texte disponible dans  
le Centre de  
ressources



Merci  
pour votre  
attention